

PPP 프로젝트의 ECA와 ODA 연계 지원방안

2016. 12. 7.

한국수출입은행
PF 연구 위원
배 인 성

목 차

- I. 해외 PPP 프로젝트의 자원 조달
- II. ECA 금융과 ODA의 성격
- III. 개발도상국 PPP 구조와 금융
- IV. PPP 프로젝트의 ECA와 ODA 연계 모델

1. 해외 PPP 프로젝트의 자원 조달

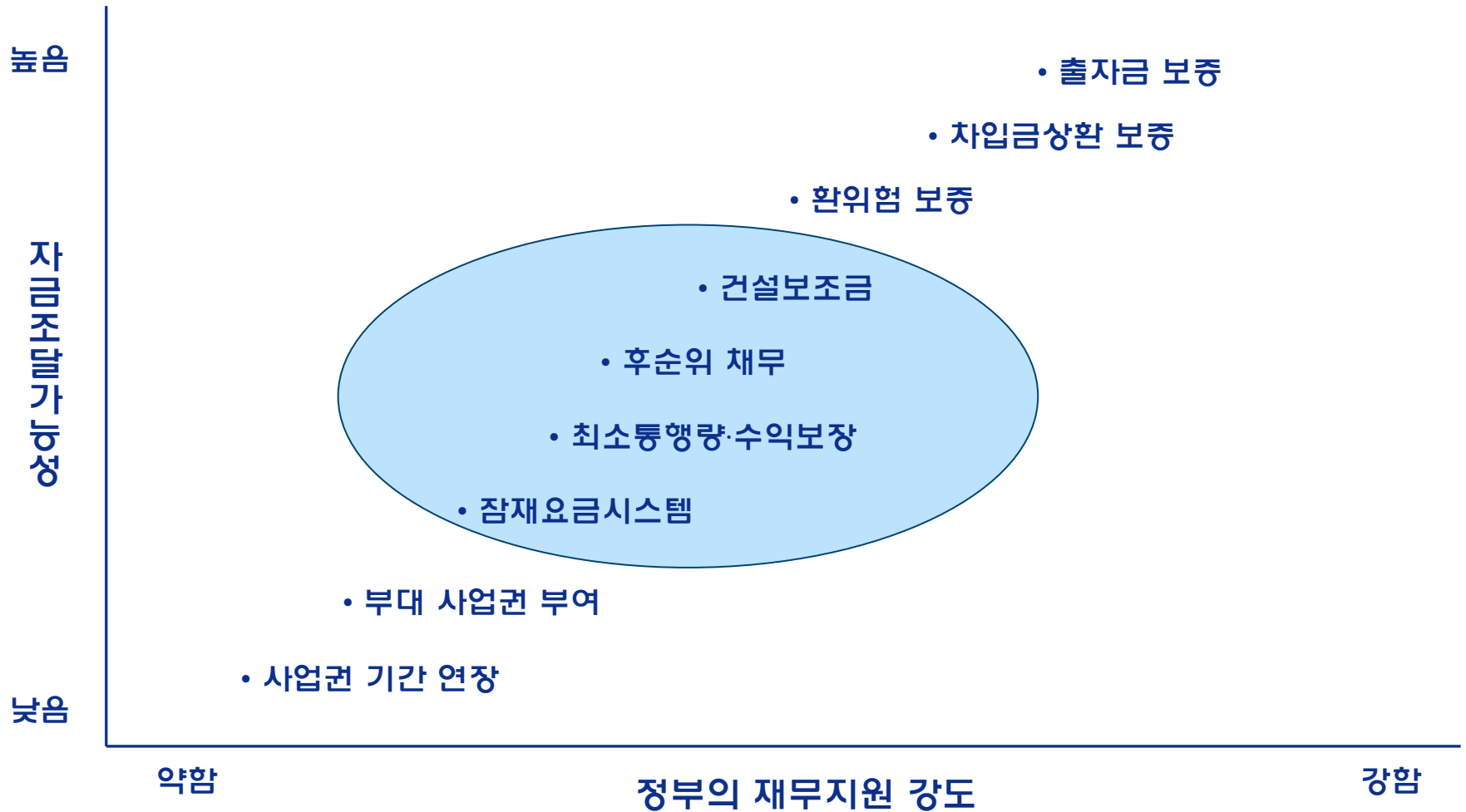
소 요 자 금	조 달 재 원	
시 설 자 금 (건 설 자 금) 개 발 비 용 금 용 비 용 운 전 자 금 예 비 비	자본금 (equity)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 민간부문 : 사업주(기업), 투자자, 이해당사자, 기금 ▪ 공공부문 : 정부, 공공기관/기금 ▪ MDB*
	차입금 (debt)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 민간부문 : 상업금융기관, 기금 ▪ 공공부문 : 정부, 공공기금 ▪ ECA, MDB*, DFI

* MDB는 private sector(non-sovereign) financing을 의미

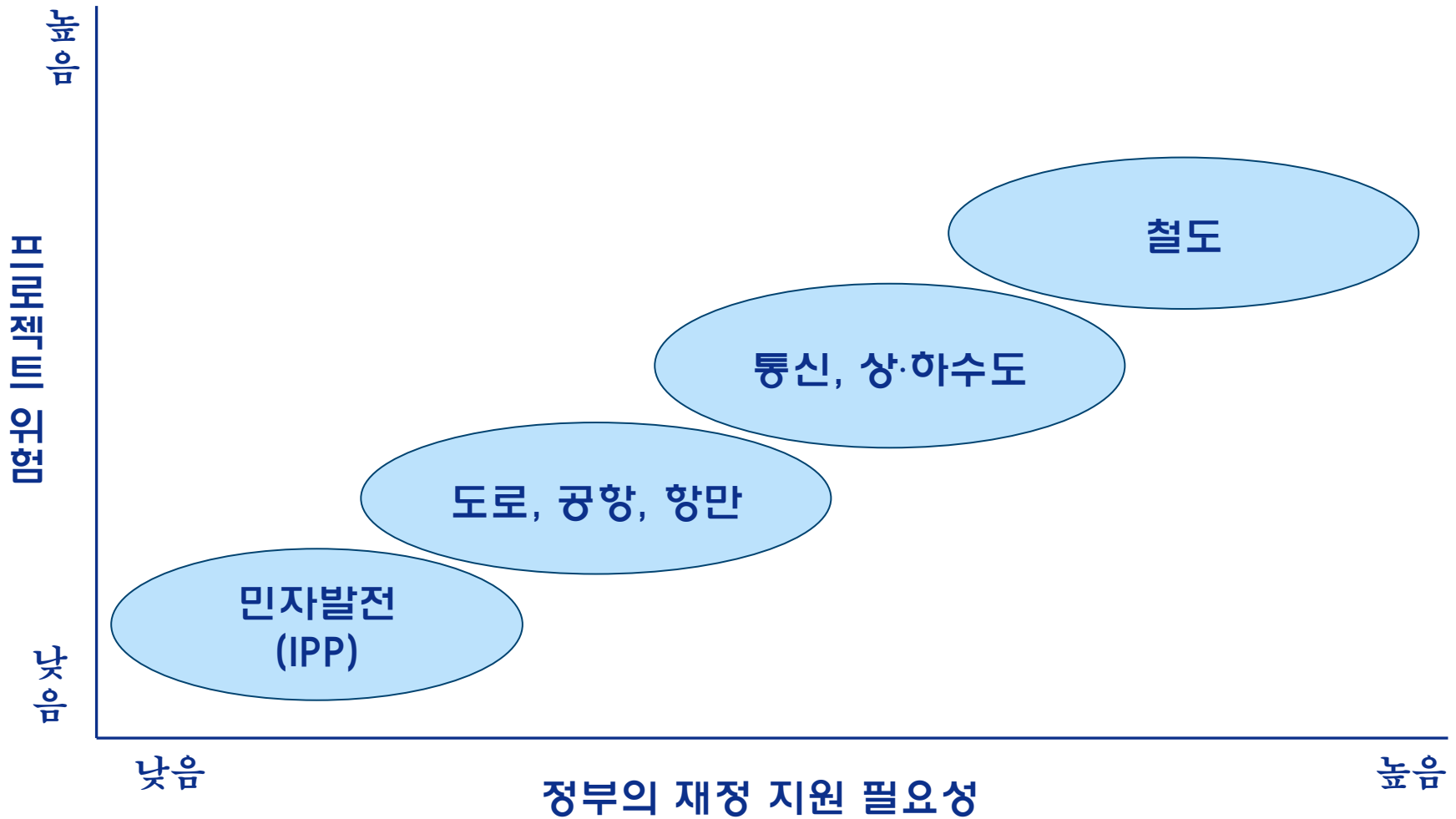
PPP 프로젝트에서 정부의 재정지원 역할

- 정부의 재정 지원 목적
 - 민간부문 유인을 위한 프로젝트 사업성 제고(VGF: Viability Gap Funding)
 - 정부·공공부문의 프로젝트 통제
- 정부의 재정 지원 내용
 - 건설보조금(grant, pure co-financing)
 - 운영보조금 (complementary budgetary payment)
 - 대출(public lending)
 - 지분 출자(equity)

PPP 사업에서의 정부 지원



산업별 정부 지원 필요성



2. ECA 금융과 ODA의 성격

구 분		E C A 금 용	O D A (원 조 자 금)	M D B 개발금융
금 용 목 적		자국의 수출· 해외투자 지원	개발도상국 경제개발 지원	
금 용 조 건	규 모	대규모 지원 가능	사업별 결정	소규모(촉매역할)
	기 간	장기	초장기	장기
	Pricing	상업금융과 유사	무상·양허성 자금	상업금융과 유사
	차 주	공공·민간부문	정부·공공부문	공공/민간부문
상업금융 관계		상업금융 보증 (정치·신용위험)	-	<ul style="list-style-type: none"> • 협조융자(A·B Loan) • 정치위험보증 • 부분신용보증
대 상 사 업		재무적 타당성이 인정되는 사업	경제성은 있으나, 상업성 부족 사업	경제성 및 재무적 타당 성이 있는 사업

ECA 금융 vs. 상업금융

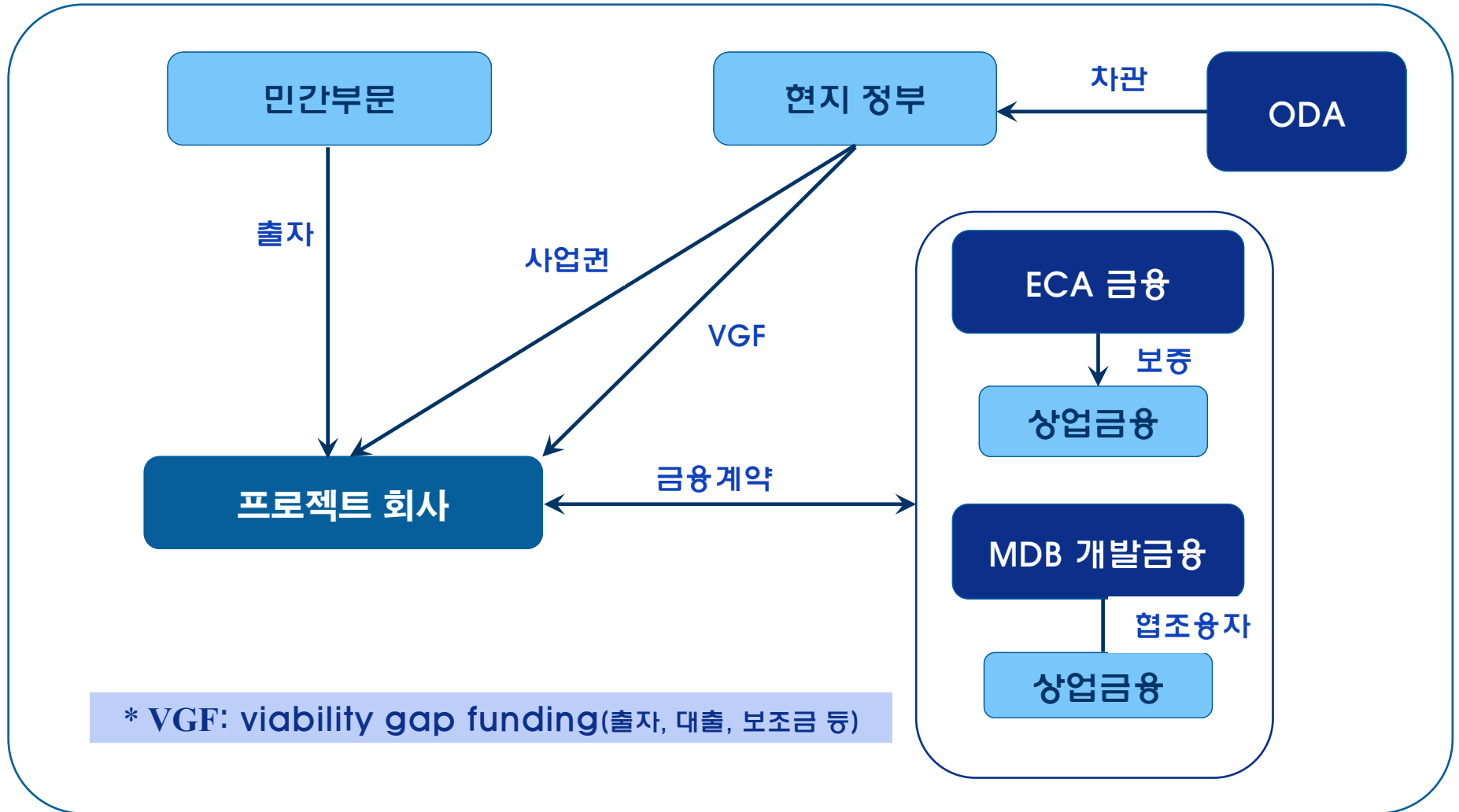
구분	E C A 금융	상업금융
금융 규모	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 지원 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • Syndication 필요
금융 조건	<ul style="list-style-type: none"> • 기간 – 상대적으로 장기 • Pricing – 상업금융과 유사 • 이자소득원천세(WHT) 면제 	<ul style="list-style-type: none"> • 바젤 III 등으로 장기금융 어려움. – ECA 보증·보험 필요 • 수수료 규모 다소 높음.
Due diligence	<ul style="list-style-type: none"> • 상업금융과 유사 수준 • 자국 기업과 이해관계 복잡 	<ul style="list-style-type: none"> • ECA금융과 유사 수준
정치 위험	<ul style="list-style-type: none"> • 수용 – 상업금융 앞 보증 (PRG)·보험(PRI) 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • ECA의 보증·보험 필요
상업 위험	<ul style="list-style-type: none"> • 사업성 평가 후 수용 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업성 평가 후 수용

금융종류별 특성

← 공공성			→ 상업성	
원조자금 (ODA)	국제개발금융 (MDB)	ECA 금융 (Export Credit)	현지금융 (Local Bank)	국제상업금융 (ICB)
<ul style="list-style-type: none"> • 개발도상국의 경제개발과 산업화 지원을 위한 목적 • 무상·양허성 차관 • 상대적으로 소액 (사업별 상이) • 정부간 금융계약 체결로 인출까지 장기간 소요 • 정치·외교적 고려 • MDB, EDCF, KOICA, JICA 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발도상국의 경제·사회개발 지원 목적 • 장기금융 • 상대적으로 소액, 상업금융과 협조융자 촉매역할 • PCS(우선채권자지위) • 환경·사회영향평가 등 승인까지 장기간 소요 • IBRD, IFC, ADB, IDB, EBRD, AfDB 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 자국의 수출, 해외투자 증진을 통한 외화획득, 고용창출 목적 • 개발도상국(고위험국) 국가위험 수용 • 거액, 장기 금융 • OECD협약, WTO 규제 • OECD국가, 중국 등 정부기관으로 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 현지화 금융 • 개발도상국의 경우 상대적으로 유동성 부족, 상대적 단기·고금리 • 소속국가 위험에는 민감하지 않음. - 정치위험 감소 효과, eyes & ears • 개발금융기관(DFI) • BNDES(브라질), KDB 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 이윤 극대화 목적 • 개발도상국 위험에 민감하여 ECA의 보증, MDB와 협조융자를 선호 • 시장상황 변화에 융통성 있게 대응 (규모·기간·금리 등) • 금융 형태 및 방법이 다양 • 금융 자문(FA), 주선(MLA) 등 전문적 역할

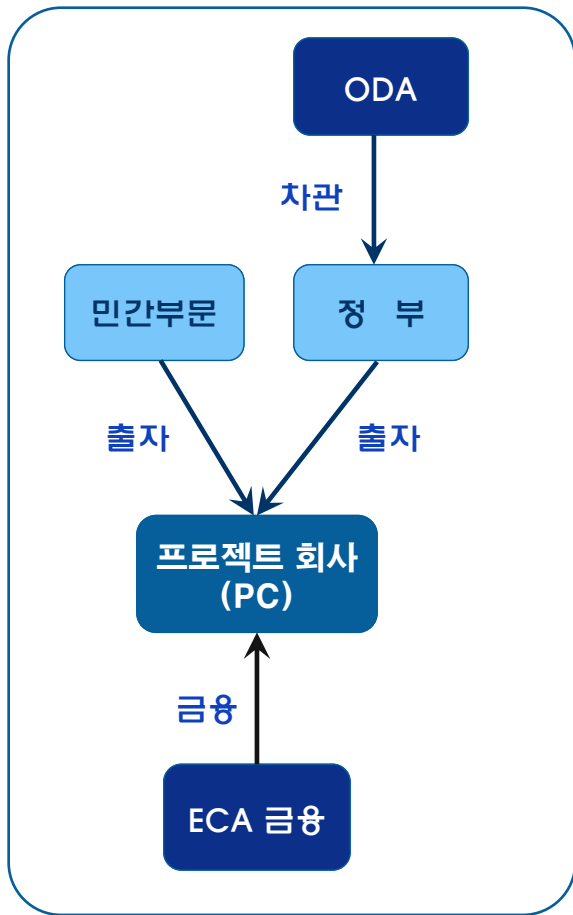
- ❖ MDB가 지원하는 금융은 정부/공공부문에 대한 public sector financing(원조, 차관)과 민간부문에 대한 private sector financing(개발금융)으로 구분
- ❖ PPP 사업에 무상원조자금이 개입될 여지는 거의 없음.

3. 개발도상국 PPP 구조와 금융

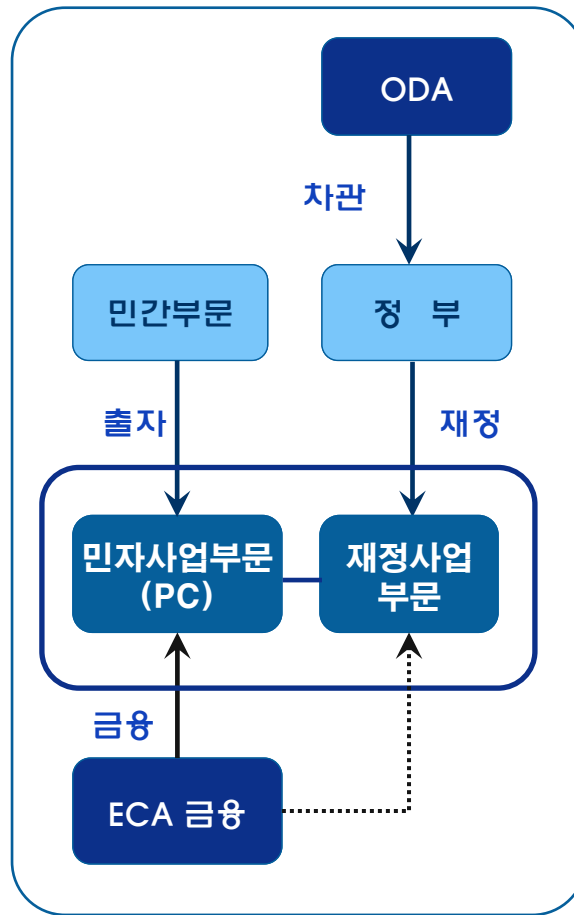


4. PPP 프로젝트의 ECA와 ODA 연계 모델

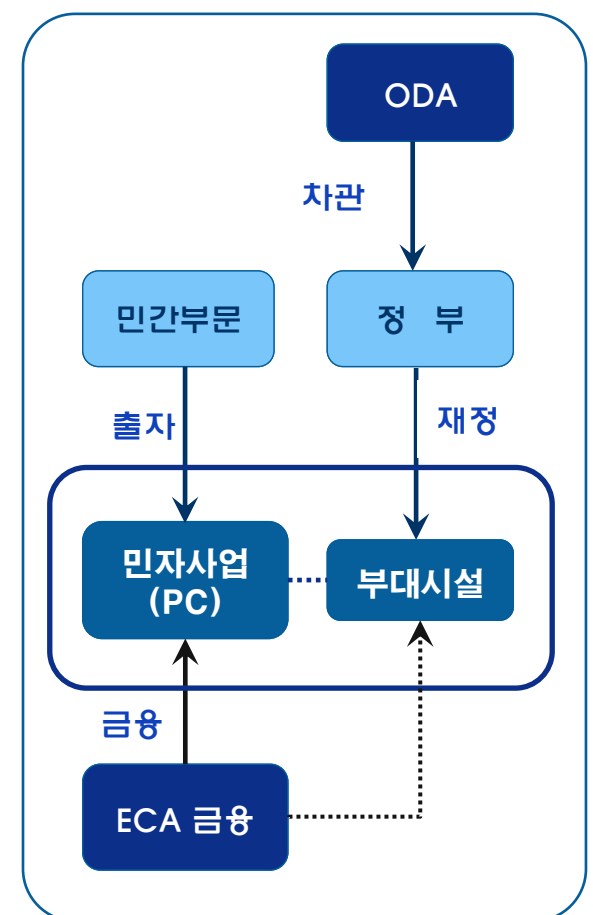
모델 1



모델 2

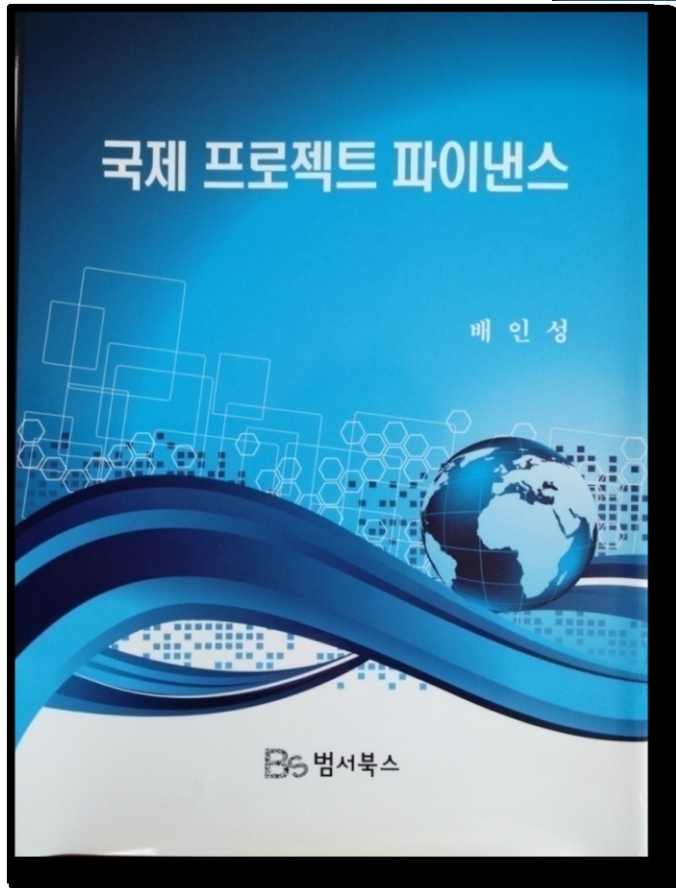


모델 3



우리나라 ECA 및 ODA 지원 체계

구분	기관명	주요기능
E C A (Export Credit Agency)	한국수출입은행(K-EXIM) 	<ul style="list-style-type: none"> 수출·입, 해외투자관련 금융 등 대출·보증 형식 지원
	한국무역보험공사(K-sure) 	<ul style="list-style-type: none"> 수출·입, 해외투자관련 금융 등 보험 형식 지원
O D A (Official Development Assistance)	대외경제협력기금(EDCF) 	<ul style="list-style-type: none"> 기획재정부 주관 한국수출입은행 업무대행 유상원조(양허성 차관)
	한국국제협력단((KOICA) 	<ul style="list-style-type: none"> 외교통상부 산하 정부출연기관 무상원조



한국수출입은행
(www.koreaexim.go.kr)

PF연구위원 배인성

(02)-6255-5795
010-6489-4197

pae.inseong@gmail.com

skydream@koreaexim.go.kr